

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

DICTAMEN TÉCNICO 001/CENI/SO/14-03-2025

Área u órgano emisor: Comisión de Educación Cívica y Participación Ciudadana.

Nombre del documento: Reglamento para la implementación del Plebiscito, Referéndum y Consulta Popular Guerrerense del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

ANTECEDENTES DE REMISIÓN DEL ANTEPROYECTO DE NORMATIVA INTERNA

1. El 07 de febrero de 2025, mediante correo electrónico el **Mtro. Alberto Granda Villalva**, Secretario Técnico de la Comisión de Educación Cívica y Participación Ciudadana, remitió el oficio número 003/2025, mediante el cual remitió en archivo electrónico el proyecto de **Reglamento para la implementación del Plebiscito, Referéndum y Consulta Popular Guerrerense del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero**, para su revisión respecto a la técnica legislativa y, en su caso, emitir las sugerencias de modificación correspondientes, lo anterior en términos del Protocolo para la atención y emisión de normativa interna del IEPC-Guerrero.
2. Los días 21, 26 de febrero y 12 de marzo de 2025, respectivamente, se llevaron a cabo sendas reuniones de trabajo con el área usuaria, así como con el Consejero y las Consejeras integrantes de la Comisión Especial de Normativa Interna, en coordinación con las asesoras y asesores adscritos a dichas Consejerías, Secretaría técnica de la Comisión de normativa interna, a efecto de revisar, analizar en conjunto del documento sometido a su consideración.

CONSIDERACIONES:

I.- Con fundamento en los artículos 192, 193, 196 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero (LIPEEG); 15 y 17 del Reglamento Interior del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; 12 y 15 del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; así como en el Acuerdo 024/SO/25-04-2019, por el que se modifica el diverso 049/SO/17-07-2017 en lo relacionado al objeto y atribuciones de la Comisión Especial de Normativa Interna del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; en el Protocolo para la atención y emisión de Normativa Interna del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero y en el Manual para la elaboración de la Normativa Interna del IEPC-GRO, esta Comisión Especial de Normativa Interna tiene atribuciones para revisar con el área técnico-especializada las propuestas de iniciativas, reformas, adiciones y derogaciones a la normatividad interna de este

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Instituto electoral, a fin de emitir el dictamen con las observaciones que, en su caso, se realicen al Proyecto de **Reglamento para la implementación del Plebiscito, Referéndum y Consulta Popular Guerrerense del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero**

II. ANTECEDENTES.

La Ley Número 669 de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero tiene como propósito fortalecer la democracia participativa en la entidad, otorgando a la ciudadanía herramientas que le permitan incidir en la toma de decisiones gubernamentales.

Esta legislación fue aprobada por el Congreso del Estado de Guerrero en diciembre de 2023 y publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado el 29 de diciembre de 2023.

Instrumentos de Participación Ciudadana

La ley contempla **15 mecanismos** de participación ciudadana, entre los que se encuentran:

- **Plebiscito**
- **Referéndum**
- **Consulta popular guerrerense**
- Revocación de mandato
- Iniciativa ciudadana
- Parlamento abierto
- Presupuesto participativo
- Colaboración ciudadana
- Rendición de cuentas
- Difusión pública
- Audiencia pública
- Recorridos de la presidencia municipal
- Cabildo abierto
- Observatorios ciudadanos
- Contralorías ciudadanas

Estos instrumentos permiten que la ciudadanía participe activamente, promoviendo la transparencia y el diálogo entre la sociedad y el gobierno.

DEMOCRACIA PARTICIPATIVA Y SU IMPORTANCIA

Los mecanismos de democracia ciudadana, como la iniciativa de ley, las audiencias públicas, el presupuesto participativo, **el referéndum, el plebiscito y las consultas ciudadanas**, así como la revocación de mandato, constituyen herramientas esenciales para fortalecer el vínculo entre representantes y la

ciudadanía.

Estos instrumentos permiten que la ciudadanía exprese su opinión y ayude a definir el rumbo de su comunidad, promoviendo un diálogo abierto con las autoridades. Además, fortalecen la **transparencia y la rendición de cuentas**, asegurando que las acciones del gobierno respondan a las verdaderas necesidades de la gente.

Participar en la vida pública no solo es un derecho, sino también una forma de hacer que la democracia sea más fuerte y representativa. En México, conocer cómo ha evolucionado la participación ciudadana nos ayuda a entender los avances que se han logrado y los desafíos que aún existen para garantizar que todas las voces sean escuchadas.

El Artículo 5º Transitorio de la ley establece que, una vez concluido el **Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024**, el **Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero** tendrá un plazo de **hasta 180 días naturales** para **elaborar las normas reglamentarias** que definirán la implementación y funcionamiento de estos instrumentos de participación.

Por lo que el Plebiscito, el Referéndum y la Consulta Popular Guerrerense, su organización, le compete al Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

III. Materia del dictamen y sugerencias. Una vez realizado el análisis jurídico correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, emite las siguientes sugerencias:

A. Conforme a lo establecido en el Manual para la elaboración de Normativa Interna del IEPC-Gro, y por lo que respecta a la estructura que debe contener el instrumento normativo objeto de esta revisión, se observa que cumple con los requisitos de forma que se ilustran en el siguiente esquema:

Documento		Índice	Introducción	Fundamento Legal	Objetivo	Glosario	Contenido				Otros apartados	
							Articulado	Generales: Objeto, Ámbito de aplicación, Clasificación	Temas, e	Gráficos, Imágenes.	Transitorios	Anexos
Reglamentos	Debe contener	x	x	x	x		x	x			x	x
Reglamento Plebiscito	Contiene	x	x	x	x		x	x			x	x

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

B. Artículo 2.

Se sugiere clasificar el glosario con apartados correspondientes a órganos y autoridades; normativa; entre otros términos.

C. Artículo 5.

Se sugiere mantener la redacción presentada en revisiones y análisis anteriores por la Dirección General Jurídica y de Consultoría, con las precisiones realizadas por esta, ya que parten de la premisa de que la Ley señala tanto días hábiles como días naturales, y con la redacción que se propone abarca ambos supuestos, para quedar de la siguiente manera:

[...]

Artículo 5. Para los efectos del presente Reglamento, el cómputo de los plazos se hará tomando en cuenta solamente los días hábiles deberá entenderse por tales, todos los días con excepción de los sábados, domingos y los no laborables en términos de ley, y tomando como días naturales aquellos casos en que la ley lo indique; **pudiéndose habilitar días y horas inhábiles para la práctica de aquellas diligencias que así lo requieran.**

[...]

D. Artículo 18.

Se sugiere valorar la redacción de una disposición que contemple el supuesto del último párrafo del artículo 25 de la Ley 669, relativo a que cuando el tema de la consulta sea municipal, se requerirá el pronunciamiento de un 10% de estos órganos de representación (comisarías y delegaciones), reconocidos por el Ayuntamiento respectivo. **Por lo que se sugiere la siguiente redacción:**

...

Artículo 18. El IEPC Guerrero celebrará la Jornada de Consulta dentro de los siguientes 90 días hábiles a la emisión de la resolución, el informe y sus anexos sobre la corroboración de la autenticidad de firmas conforme a los artículos 29, 30 y 31 de los Lineamientos de Verificación, cuando se haya mantenido el requisito del 0.2%, **o en su caso el 10% de las comisarías y delegaciones reconocidas por el Ayuntamiento, tratándose de una consulta popular a nivel municipal.**

...

E. Artículo 21.

Sugerencia mínima de redacción para abarcar otros tipos de normatividad interna además de Lineamientos como pueden ser Manuales, Guías, etc., a fin de hacer más claros los procesos que se describen en el presente Reglamento en análisis; para quedar de la siguiente manera:

[...]

Artículo 21. Para el cumplimiento

I. Aprobar los Lineamientos, **acuerdos y demás normativa interna necesaria** para llevar a cabo la organización y desarrollo de los procesos de consulta objeto del presente reglamento;

II a la IV.
[...]

Asimismo, se realiza una sugerencia mínima de redacción en el primer párrafo del artículo 21, para corregir ortografía, donde dice: *cumplimento* y debe decir: **cumplimiento**.

F. Artículo 22.

Se realiza una sugerencia mínima de redacción en el primer párrafo del artículo 22, para corregir ortografía, donde dice: *cumplimento* y debe decir: **cumplimiento**.

[...]
Artículo 22. Para el **cumplimiento**
I a la V. ...
[...]

G. Artículo 23.

Sugerencias mínimas de ortografía en la redacción en el primer párrafo y fracción III del artículo 23, para corregir ortografía, donde dice: *cumplimento* y debe decir: **cumplimiento**, de la siguiente manera:

[...]
Artículo 23. Para el **cumplimiento**
I a la II.
III. Supervisar el desarrollo de tecnologías de la información en ...
[...]

H. Artículo 32.

Sugerencias mínimas de ortografía en la redacción en el primer párrafo y fracción III del artículo 32, para corregir ortografía, donde dice: *cumplimento* y debe decir: **cumplimiento**, de la siguiente manera:

[...]
Artículo 32. Para el **cumplimiento**
[...]

I. Artículo 33.

Se sugiere suprimir este artículo dado que lo que pretende regular ya se establece en el artículo 5 del Reglamento en estudio.

J. artículos 37, 43 y 44.

Sugerencia mínima de redacción para cambiar el termino de **lapso** por el de **plazo**, ya que el plazo se refiere al periodo de tiempo fijado para el cumplimiento de una obligación o para la realización de un acto.

K. Artículo 38.

Sugerencia mínima de ortografía en la fracción IV, para quedar de la siguiente manera:

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

[...]

Artículo 38...

...

IV. El dato porcentual, ~~cuanto~~ **cuando** la solicitud sea presentada por los ayuntamientos...

[...]

L. Artículo 39.

Sugerencia mínima de redacción con la finalidad de utilizar los acrónimos y las definiciones establecidas en el glosario.

[...]

Artículo 39..... En el caso de que, transcurrido dicho plazo no se dé cumplimiento, la ~~Comisión~~ **CECyPC** tendrá por no presentada la solicitud.

[...]

Por otra parte, se propone otra redacción a la propuesta por el área generadora del documento, con la finalidad de dar mayor claridad en el acto de autoridad que realice este Instituto a fin de salvaguardar la garantía de audiencia de las personas solicitantes, para quedar de la siguiente manera:

[...]

Artículo 39. Si de la revisión se advierte la falta de requisitos, **se notificará a las personas solicitantes para que, en el plazo de dos días hábiles contados a partir del día siguiente a la notificación, subsanen lo requerido.**

En el caso de que, transcurrido dicho plazo no se dé cumplimiento, la Comisión tendrá por no presentada la solicitud.

[...]

M. Artículo 40.

Se sugiere revisar los supuestos de procedencia que establece este artículo, se sugiere retomarlo en las disposiciones generales de cada instrumento de participación ciudadana para establecer qué órgano o autoridad realizará cada área por cuanto a la calificación de la trascendencia y prohibiciones. Por lo que deberá impactarse esta observación en los artículos 15, 16 y 17 del Reglamento en estudio.

N. Artículo 43.

Se sugiere en esta disposición señalar la fecha de corte del listado nominal y establecer lo que refiere el artículo 15 de los **LINEAMIENTOS PARA LA VERIFICACIÓN Y CORROBORACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DEL PORCENTAJE MÍNIMO REQUERIDO Y AUTENTICIDAD DE FIRMAS O HUELLAS DACTILARES DEL APOYO DE LA CIUDADANÍA PARA LA REALIZACIÓN DE LOS INSTRUMENTOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA A CARGO DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**, que corresponde al mes inmediato anterior del fenecimiento del término para recabar el respaldo de la ciudadanía.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Asimismo, sugerencia de redacción para cambiar el termino de **lapso** por el de **plazo**, ya que el plazo se refiere al periodo de tiempo fijado para el cumplimiento de una obligación o para la realización de un acto.

O. Artículo 46

Sugerencia de redacción para una mejor sintaxis se propone la siguiente redacción:

[...]

Artículo 46.el Consejo General del IEPC Guerrero; si los nombres se ~~encuentren~~ **encuentran** incompletos o de la realizada, ...

[...]

P. Artículo 57.

Sugerencia mínima de redacción para sustituir la palabra **lugares**, ya que nos referimos a las particularidades con las que deben cumplir los espacios en los que se instalarán las mesas y en su lugar establecer **características**, para quedar de la siguiente manera:

[...]

Artículo 57. Para determinar los lugares donde se ubicarán las Mesas, se considerarán **las características** siguientes:

I a IX. ...

[...]

Q. Artículo 69.

Sugerencia mínima de ortografía en la fracción II, para quedar de la siguiente manera:

[...]

Artículo 69...

I. ...

II. Denominación del instrumento de participación **ciudadana**;

[...]

R. Artículo 75.

Sugerencia de redacción mínima, a fin de no establecer artículos o apartados específicos por sí existiera alguna modificación, para quedar de la siguiente manera:

[...]

Artículo 75. Una vez publicada la convocatoria del instrumento de participación ciudadana, el Consejo General IEPC Guerrero emitirá la convocatoria para la acreditación de personas interesadas en la observación del proceso de consulta, atendiendo los requisitos establecidos en **la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y el Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral**.

[...]

S. Artículos 77 y 79.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Se sugiere revisar y analizar nuevamente el contenido de los artículos 77 y 79 ya que prácticamente regulan sobre lo mismo, por lo que sería conveniente establecer en una sola disposición todos los requisitos que deberá cumplir la persona que pretenda ser observadora.

Asimismo, se sugiere que en este listado de requisitos se incorpore el escrito "bajo protesta de decir verdad", en el que se establezcan todos aquellos requisitos o supuestos negativos en los que bajo protesta de decir verdad señalará que no se encuentra la persona interesada.

T. Artículo 79.

Se sugiere establecer una disposición que remita a los lineamientos que formarán parte de la estrategia operativa que en su caso emita el Consejo General conforme a las reglas para la acreditación de personas observadoras, así como señalar que las organizaciones pueden impartir capacitación. Por lo que se propone la siguiente redacción:

[...]

Artículo 79. El procedimiento de acreditación deberá ser aprobado mediante los lineamientos o directrices que emita el Consejo General de este Instituto Electoral.

[...]

U. Artículo 80.

Sugerencia de redacción mínima para quedar de la siguiente manera:

[...]

Artículo 80. Las personas observadoras en los **Procesos** de Consulta tendrán los derechos y obligaciones establecidos en los artículos 112 y 113 de la Ley de Participación Ciudadana.

[...]

V. Artículo 81.

Sugerencia de redacción mínima para quedar de la siguiente manera:

[...]

Artículo 81. La Jornada de Consulta iniciará a las 08:00 **horas** y concluirá a las 18:00 del domingo en que se lleve a cabo.

[...]

W. Artículo 85.

Sugerencia de redacción mínima para quedar de la siguiente manera:

[...]

Artículo 85. En ningún caso podrá iniciar antes de la hora señalada, además deberá observarse lo establecido en los artículos del 118 al 122 de la Ley de Participación Ciudadana.

[...]

X. Artículo 92.

Sugerencia mínima de ortografía, para quedar de la siguiente manera:

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

[...]

Artículo 92. La consulta se cerrará a las 18:00 horas. Únicamente podrá permanecer abierta después de esa hora, si **todavía** hay personas formadas para participar a quienes se les permitirá ejercer su derecho; la Secretaría tomará nota de quienes se encuentran formadas y solo a estas se les permitirá ejercer su opinión. Una vez concluida la recepción de opiniones, se cerrará la Mesa.

[...]

Y. Artículo 97.

Sugerencia mínima de ortografía en las fracciones II y IV, a fin de establecer un lenguaje incluyente, para quedar de la siguiente manera:

[...]

Artículo 97.

I. ...

II. La persona Escrutadora contará en dos ocasiones el número **de** personas que aparezca que emitieron su opinión conforme a las marcas "OPINÓ"

III. ...

IV. La **persona escrutadora** contará las papeletas extraídas de la urna;

[...]

Z. Observaciones generales.

Se sugiere revisar los artículos 18 y 49 del Reglamento en análisis ya que estos reenvían a artículos de los Lineamientos para la verificación y corroboración del apoyo ciudadano, lo anterior con la finalidad de guardad congruencia entre ambos documentos normativos y, en general revisar la prelación de cada artículo derivado de las sugerencias de suprimir algunos artículos en el presente Reglamento analizado.

Concluido el proceso de análisis, revisión y formuladas las razones de justificación a los documentos normativos, del cual se da cuenta mediante el anexo correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, Dictamina lo siguiente:

PUNTOS RESOLUTIVOS:

1. Se emiten las observaciones del proyecto de **Reglamento para la implementación del Plebiscito, Referéndum y Consulta Popular Guerrerense del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero**, presentados por el área usuaria de conformidad con lo **establecido en el protocolo y el Manual para la emisión de la normativa interna**, de acuerdo a lo expuesto en el considerando III inciso a) del presente dictamen.

2. **Remítase** el presente Dictamen Técnico a la Comisión de Educación Cívica y Participación Ciudadana, para su conocimiento y efectos correspondientes.



INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

COMISIÓN ESPECIAL DE NORMATIVA INTERNA DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.

**C. AMADEO GUERRERO ONOFRE
CONSEJERO PRESIDENTE**

**C. DANIEL PRECIADO TEMIQUEL.
SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN**

Nota: Con fundamento en el artículo 37, fracción XII, del Reglamento de Comisiones de este Instituto Electoral, las presentes firmas corresponden al **Dictamen Técnico 001/CENI/SO/14-03-2025**, relativo al **Reglamento para la implementación del Plebiscito, Referéndum y Consulta Popular Guerrerense del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero**, aprobado por la Comisión Especial de Normativa Interna en su Tercera Sesión Ordinaria de trabajo, celebrada el catorce de marzo dos mil veinticinco.